*Národné hospodárstvo* predstavuje sústavu subjektov a vzťahov medzi nimi, ktoré sa vytvorili v procese vývoja spoločnosti, za účelom produkcie statkov, ktoré uspokojujú potreby ľudí, žijúcich na území určitého štátneho útvaru.

*Ziskový sektor* – financovaný z prostriedkov trhových subjektov, ktoré tieto získali predajom statkov, ktoré vyrábajú alebo distribuujú a to za trhovú cenu. Cieľom je dosahovanie zisku.

*Neziskový sektor* – tvoria subjekty, ktoré získavajú prostriedky pre svoju činnosť prostredníctvom prerozdeľovacích procesov – verejných financií.

Cieľom nie je zisk, ale dosiahnutie priameho úžitku, ktorý má spravidla podobu verejnej služby.

*Neziskový verejný sektor* – tá časť neziskového sektora, ktorá je financovaná z verejných financií, je riadená a spravovaná verejnou správou, rozhoduje sa v nej verejnou voľbou a podlieha verejnej kontrole. Cieľ – verejné služby.

*Neziskový súkromný sektor* – tretí sektor – je financovaný zo súkromných zdrojov a to bez toho, aby fyzické alebo právnické osoby očakávali a v budúcnosti dosahovali zisk. napríklad nadácie.

Cieľom nie je zisk, ale priamy úžitok.

*Sektor domácnosti* – je financovaný ponukou a „predajom“ základných výrobných faktorov.

Cieľ – formuje občiansku spoločnosť.

**Verejná ekonómia** - vedná disciplína, ktorá skúma príčiny existencie, štruktúru, zákonitosti fungovania a efektívnosti verejného sektora, teda tej časti NH, ktorá má neziskový charakter a v ktorej nepôsobia zákonitosti trhu.

**Ekonomika verejného sektora** – aplikovaná vedná disciplína, ktorá využíva poznatky verejnej ekonómie pri skúmaní štruktúry a zákonitostí fungovania jednotlivých odvetví verejného sektora, do ktorých sú na základe daných alokačných pravidiel a alokačných procesov v danej spoločnosti alokované vzácne zdroje.

**Ekonomika neziskových organizácií** – je aplikovaná vedná disciplína, ktorá využíva poznatky verejnej ekonómie pri skúmaní štruktúry a zákonitosti fungovania organizácií, ktoré svojou produkciou nevstupujú na trh, nemajú podnikateľský charakter a ich cieľom nie je zisk, ale priama produkcia úžitku.

**Verejné financie** – predstavujú vednú disciplínu, ktorá sa venuje skúmaniu finančných tokov, ktoré zabezpečujú fungovanie verejného sektora. Predmetom ich záujmu sú peňažné vzťahy, ktoré vznikajú v súvislosti s tvorbou, rozdeľovaním a používaním peňažných fondov, ktoré sa spájajú s činnosťou verejných inštitúcií.

*Primárny sektor:*

Ťažba prírodných zdrojov, poľnohospodárstvo,

lesníctvo a rybolov.Štrukturálne zmeny sú minimálne, možnosti využitia poznatkov VTP (vedecko-technické poznatky) sú obmedzené a tak podmienky pre rast produktivity práce sú nízke.

*Sekundárny sektor:*

Spracovateľský priemysel a stavebníctvo. Má najvyššiu dynamiku štrukturálnych zmien a významný vplyv na ekonomický rast NH ako aj jeho produktivity práce.

*Terciárny sektor:*

Sektor služieb. Rozvoj služieb je dôsledkom ako aj predpokladom VTP v celom NH. Vytvára predpoklady pre ekonomický rast NH, aj keď služby samotné vytvárajú najmenej vhodné podmienky pre rast vnútornej produktivity práce, čo vyplýva z vysokého podielu živej práce.

*Kvartérny sektor* – ide o služby, ktoré uspokojujú spoločenské potreby človeka. Tieto služby majú verejný charakter (služby verejnej správy).

*Kvintárny sektor* – ide o sektor rozvojových služieb. Súčasťou toho sektoru sú služby pôsobiace na uchovávanie a kultiváciu ľudského potenciálu (školstvo, kultúra, šport....).

**Definícia neziskového súkromného sektora:**

Je tá časť NH, ktorej cieľom je priamy úžitok a ktorá je financovaná zo zdrojov súkromných fyzických a právnických osôb, ktoré sa rozhodli vložiť svoje prostriedky do konkrétnej produkcie alebo distribúcie statkov, bez toho aby očakávali, že im ich vklady prinesú v budúcnosti zisk, príspevok verejných financií sa pritom nevylučuje.

**Základné znaky neziskových organizácií:**

* sú právnické osoby
* nie sú založené za účelom podnikania
* ich cieľom je produkcia úžitku
* môžu ale nemusia byť financované z verejných rozpočtov
* uspokojujú konkrétne potreby občanov a komunít.

*Kritérium globálneho charakteru poslania:*

* organizácie verejne prospešné, ktorých poslaním je produkovať verejné statky, ktoré uspokojujú potreby širokej verejnosti,
* organizácie vzájomne prospešné, ktorých poslaním je slúžiť záujmom ich členov.

*Kritérium typ prevládajúcej činnosti:*

* organizácie servisné, ktoré poskytujú služby rôzneho druhu,
* organizácie advokátov, ktoré obhajujú práva a záujmy skupín ľudí alebo celej verejnosti.

Prednosti neziskového súkromného sektora:

* venuje zvláštnu pozornosť svojim členom
* pracuje pružne a tvorivo
* poskytuje služby bezplatne alebo za málo
* efektívne poskytuje potrebný štandard poskytovanej starostlivosti
* sústreďuje pozornosť na stimuláciu klientov k riešeniu problémov vlastnými silami.

Nedostatky neziskového súkromného sektora:

* nedostatočná kapacita pri riešení veľkých problémov
* absencia občianskych iniciatív tam, kde by to bolo potrebné
* hrozba byrokracie činnosti
* neistota a nestabilita NSS
* nebezpečie krytia motívu zisku.

ZALOŽENIE

- názov neziskovej organizácie musí obsahovať názov „Nezisková organizácia“, alebo skratku n.o. a musí sa v názve odlišovať od iných. Neziskovú organizáciu môže založiť fyzická, právnická osoba, alebo štát. Zakladá sa *zakladateľskou listinou* podpísanou všetkými zakladateľmi.

Vzniká dňom, keď rozhodnutie krajského úradu o registrácii nadobudlo právoplatnosť. Register n.o. vedie Ministerstvo vnútra SR – sekcia VS.

**Zakladacia listina neziskovej organizácie obsahuje:**

* názov a sídlo neziskovej organizácie
* dobu, na ktorú sa zakladá, ak nie neurčitú
* druh všeobecne prospešných služieb
* meno, r.č. a trvalý pobyt zakladateľa
* meno a priezvisko, r.č., adresu trvalého pobytu členov správnej rady, dozornej rady /revízora/, riaditeľa a členov ďalších orgánov
* peňažné a nepeňažné vklady zakladateľov

ZÁNIK

- **Hlavne 4 dôvody + ďalšie:**

* uplynutím času, na ktorý bola zriadená
* dňom uvedeným v rozhodnutí správnej rady alebo súdu o zrušení neziskovej organizácie
* rozhodnutím správnej rady o zlúčení
* vyhlásením konkurzu
* ak nepreukáže registrovanému úradu splnenie podmienok ustanovených osobit. predpismi
* ak nezašle úradu výročnú správu do 15.júla
  + - zaniká dňom výmazu z registra
    - predchádza zrušenie s  alebo bez likvidácie
    - likvidácia nie je potrebná ak majetok prechádza na inú n.o. alebo zlúčenú

**OBČIANSKE ZDRUŽENIA**

* registrovým orgánom je ministerstvo vnútra SR, sekcia verejnej správy
* návrh na registráciu môžu podávať najmenej traja občania, z ktorých aspoň jeden musí byť starší ako 18 rokov- prípravný výbor. Návrh podpíšu všetci a uvedú svoje údaje + ktorý starší ako 18 rokov je splnomocnencom oprávneným konať v ich mene.
* k návrhu pripoja **stanovy**, ktoré musia obsahovať:
* názov združenia
* sídlo
* cieľ jeho činnosti
* orgány združenia, spôsob ich ustanovenia
* ustanovenie o organizačných jednotkách
* zásady hospodárenia
* akým spôsobom zaniká združenie
* **konanie o registrácii** sa začne dňom doručenia návrhu, ktorý nemá nedostatky. O dni začatia ministerstvo bezodkladne upovedomí splnomocnenca prípravného výboru. Pri nedostatkoch, MV posiela späť a do 10 dní to má splnomocnenec upraviť.
* ministerstvo **registráciu odmietne**, ak z predložených Stanov vyplýva, že:
* ide o politickú stranu, hnutie, o organizáciu zriadenú na zárobkovú činnosť alebo zabezpečenie riadneho výkonu určitých povolaní, alebo o cirkev a náboženské spoločnosti
* stanovy nie sú v súlade so zákonom
* ide o nedovolené združenie
* **pri rozhodnutí o odmietnutí registrácie** môžu členovia prípravného výboru do 60 dní podať opravný prostriedok na Najvyšší súd SR

**NADÁCIE**

*Nadácia je účelové združovanie majetku, ktorý slúži na podporu verejnoprospešného účelu.*

Názov nadácie musí obsahovať označenie nadácie musí sa odlišovať od názvu inej, môže obsahovať priezvisko FO odlišnej od zakladateľa.

Majetok nadácie tvorí :

1. **nadačné imanie -** tvorené majetkovými vkladmi zakladateľov. *Hodnota majetkového vkladu* každého zakladateľa je najmenej 20 tis. korún (663,88 Eur). *Hodnota nadačného imania* musí byť najmenej 200 tis. korún (6 638,78 Eur). Hodnotu NI nemožno zničiť
2. **nadačný fond**
3. **ostatný majetok.**

Nadačná listina musí obsahovať :

a) názov a sídlo organizácie

b) verejnoprospešný účel

c) meno, priezvisko, rodné číslo, adresy

d) hodnota nadačného imania

e) hodnota a predmet majetkového vkladu

f) dobu, na akú sa nadácia zriaďuje

g) orgány nadácie

h) identifikačné údaje správou nadácie

i) podmienky nakladania s majetkom

j) okruh osôb, ktorým sa poskytujú prostriedky

k) podmienky poskytovania prostriedkov ďalším

IČO pridelí krajská správa Štatistického úradu SR.

Nadácia sa ruší ak :

* uplynie doba, na akú bola založená
* dosiahnutím účelu ,na aký bola založená
* rozhodnutím správnej rady o zrušení nadácie
* rozhodnutím súdu
* vyhlásením konkurzu alebo zamietnutím návrhu pre nedostatok majetku
* nadácia zaniká dňom výmazu z registra

**NEINVESTIČNÉ FONDY**

*Fond je neziskovou PO, ktorá združuje peňažné prostriedky určené na všeobecne prospešný účel alebo individuálnu humanitnú pomoc pre jednotlivca alebo skupinu, ktorí sú v ohrození alebo potrebujú pomoc pri živelnej pohrome.*

Zriaďovacia listina fondu musí obsahovať :

- názov a sídlo ,čas, na ktorý sa zriaďuje, účel, meno a priezvisko, IČO, trvalý pobyt (sídlo )

-výšku peňažného vkladu a lehotu jej splatenia

-určenie osoby, ktorá vykoná úkony súvisiace so vznikom fondu

-názov banky a číslo účtu zriaďovateľa, na ktorom sú uložené splatené vklady a ostatné prostriedky

-meno, priezvisko, IČO, trvalý pobyt správcu

Neinvestičný fond sa zruší, ak uplynie čas, na ktorý bol zriadený, dosiahnutím účelu, dňom uvedenia rozhodnutí zriaďovateľa alebo správnej rady o zrušení fondu.

**Verejná politika a verejný sektor**

Verejná politika- ovplyvňuje rozsah verejného sektora a potrebné finančné zdroje. Čiastková verejná politika ovplyvňuje činnosť jednotlivých odvetví, organizácií a inštitúcií verejného sektora. Verejný sektor je teda produktom verejnej politiky, keďže určuje predpoklady, ovplyvňuje priebeh a výsledky aktív verejného sektora.

**Funkcie VS:**

*- ekonomická*- rast spotreby súkromných statkov v príjmovo nižších skupinách obyvateľstva

* *sociálna-* vytvára podmienky pre uchovanie kvalitného ľudského potenciálu
* *politická* – riešenie globálnych problémov
* *etická-* neziskovosť, solidárnosť v spoločnosti

**Činnosti VS**

* *produkcia statkov*- finančné prostriedky z verejných rozpočtov plynú do inštitúcií za účelom produkcie konkrétnych statkov
* *sociálna podpora*- priamo k obyvateľstvu bez určenia spôsobu ich použitia

**Pružnosť verejných výdavkov**

E = zmena výdavkov/ zmena HDP

E > 1- verejné výdavky rastú rýchlejšie ako HDP

E = jednotková elasticita= rastú rovnako

E <1- verejné výdavky rastú pomalšie ako HDP

**Vecné ukazovatele rozsahu a štruktúry VS:** podiel počtu pracovníkov vo VS na:

- celkovom počte pracovníkov v NH

* celkovom počte obyvateľstva
* podiel príjmov vo VS na celkových príjmoch

**Príčiny zlyhania trhu = existencie VS členíme:**

**1. mikroekonomické príčiny:**

Ide o prípady ak trh zlyháva v optimálnej alokácií zdrojov. Ide teda o prejavy neefektívnosti, čo vedie k deformácií trhovej ceny, ktorá nevytvára predpoklady pre následnú efektívnu alokáciu.

- nedokonalá konkurencia,

- nedostatok informácií,

- nekomplexné trhy,

- kolektívne statky,

- externality.

**2. makroekonomické príčiny:**

Stabilita trh. systému. Trh môže viesť k nestabilite v ekonomike rastu, cenovej stability, nezamest. a vyrovnanosti platobnej bilancie.

**3. mimoekonomické príčiny:**

Otázka solidarity, spravodlivého rozdeľovania príjmov a potreby zasahovať prostredníctvom prerozdeľovacích procesov do zmierňovania majetkových a sociálnych rozdielov.

**Polarizácia chudoby a bohatstva:**

* ***Dôsledky chudoby***: chudobný človek je zlý spotrebiteľ, je brzdou ekonomického rastu, vplýva na kvalitu života ostatných, je náchylný k politickej manipulácii.
* ***Dôsledky bohatstva***: vytvára tlak na koncentráciu kapitálu – tendencia monopolizácie, tendencia plytvania zdrojmi, ovplyvňovanie politických procesov v ich osobný prospech.

***Ekonomické statky z hľadiska inštitucionálneho:***

* ***a)*** *čisté trhové statky* – statky, ktoré sa kupujú na trhu a ich cena sa tvorí na trhu,
* ***b)*** *čisté netrhové statky* – statky, ktoré neprechádzajú trhom, ich cena je nulová, sú financované z daňových výnosov, ich cena môže byť stanovená administratívne vo forme užívateľského poplatku. O produkcii a alokácií sa nerozhoduje na trhu, rozhoduje štát.
* ***c)***  *polotrhové statky* – nečisté trhové statky – sú statky, ktoré prechádzajú trhom, cena sa stanovuje na trhu a je predmetom diskriminačných opatrení štátu, napr. v podobe max. ceny, diferencovaných nepriamych daní, o týchto príspevkoch sa rozhoduje na jednotlivých úrovniach vlády.

***EKS podľa spôsobu financovania:***

***súkromné statky:*** rozhodujú súkromné subjekty, cena sa tvorí na trhu, cieľ maximalizovať úžitok.

***verejné statky:*** verejná voľba,uspokojujú potreby spoločenstva ľudí, zaisťované štátom a územnou samosprávou, financované z verejných financií.

***EKS z hľadiska ekonomického:***

1. Čisté súkromné statky: rozhodujú jednotlivci, deliteľná, rivalitná spotreba, možnosť vylúčiť niekoho so spotreby.

2. Čisté verejné statky: prinášajú úžitok všetkým, nedeliteľná spotreba, hraničné náklady nulové, zo spotreby nemôže byť nikto vylúčený.

3. Zmiešané verejné statky: spotreba deliteľná, je možné určiť presný podiel na spotrebe, spotrebu je možné oceniť, možnosť vylúčiť zo spotreby, môže byť fakultatívna a prikázaná.

**Problém čierneho pasažiera:**

Nevylúčiteľnosť jednotlivca so spotreby verejných statkov spôsobuje to, že daný statok spotrebováva i ten, ktorý za neho nie je ochotný platiť.

**Efekt preťaženia a možnosti jeho riešenia:**

V dôsledku vysokého dopytu, spotreby verejných statkov, môže dôjsť k tomu, že sa zníži kvalita pre všetkých užívateľov.

*Riešenie tohto problému:*

- prídelový systém,

- užívateľský poplatok za jednotku spotreby.

**Spôsob zabezpečenia verejných statkov:**

Je potrebné brať do úvahy ***hospodárnosť*** pri vynakladaní finančných prostriedkov z príslušného verejného rozpočtu ako aj ***úžitok pre občanov***. Je potrebné zabezpečovať také verejné statky, o ktoré ma obyvateľstvo záujem, nakoľko sa podieľa na ich financovaní.

**Externality**

Dopad správania sa jedného ekonomického subjektu na blahobyt iného, pričom sa tento dopad neodrazí v peňažnom, ani v inej trhovej transakcii.

Externality delíme z hľadiska:

*Povahy* – pozitívne, negatívne a recipročné.

*Zdroja* – produkčné a spotrebné.

*Rozsahu* – globálne a adresné.

**Ako riešiť dopad externalít?**

**1. Verejné riešenia:**

- v zásade spočívajú v priblížení sa súkromných nákladov k nákladom spoločenským.

- negatívne externality – dane a poplatky,

- pozitívne externality – dotácie.

**2. Súkromné riešenia:**

- spoločenský postih,

- usporiadanie vlastníckych práv,

- internacionalizácií

**Pojem efektívnosť**

Absencia plytvania. Stav, keď sa z dostupných zdrojov získava maximálny úžitok. Keď sa ekonomika zaujíma kam plynú financie, ako ich vynaložiť čo najlepšie.

Paretovo ponímanie efektívnosti

Stav, v ktorom nemôže jeden subjekt niečo získať bez toho aby iný subjekt niečo stratil.

Efektívnosť VS v širšom chápaní má 2 zložky:

**Hospodárnosť** (na vstupe) – sleduje aké vstupy potrebuje zabezpečiť a využiť pri dosahovaní stanovených cieľov. Snahou je minimalizovať objem vstupov. (aby nedochádzalo k plytvaniu)

**Účelnosť** (užitočnosť na výstupe) – vyjadruje schopnosť splniť určitý ciel, ktorý bol stanovený verejnou voľbou, a ktorý občania preferujú (je potrebné aj v priebehu realizácie merať účelnosť).

Tendencia – príčiny neefektívnosti VS

* Vo VS neposobí kategória zisku.
* Financovanie z verených zdrojov.
* Nehrozí tu riziko bankrotu.
* Problém v kvantifikácii, v meraní výstupov.
* Nie je bezprostr. závislosť vstupu a výstupu.
* Absencia konkurencie.
* Vo VS neexistuje konkrétny vlasntík.
* Aktivity sú náročné na odbornú spôsobilosť.

Produkčná neefektívnosť

Vzniká pri produkcii statkov v rámci VS, ak sa zvolí horšia cesta k dosiahnutiu zadaného cieľa. **Dôvody produkčnej neefektívnosti:**

1. Sklon k byrokracii.
2. Subjekty a procesy vo VS sú ťažkopádne.
3. Menší tlak na inovácie vo VS.
4. Rastie tlak na rast príjmov z ver. rozpočtov.

**Faktory efektívnosti VS**

Vonkajšie faktory

* Politické usporiadanie spoločnosti.
* Fungovanie ziskového sektora.
* Konkurenčné prostredie.
* Financovanie VS podľa jeho výkonu a úžitku.

Vnúrtorné faktory:

* Veda a technika.
* Štruktúra činností v rámci VS.
* Deľba práce v organizácii.
* Kvalifikácia pracovníkov
* Iniciatíva pracovníkov.
* Systém riadenia.

Problematike verejnej voľby sa venuje **teória verejnej voľby** a využíva sa vo všetkých oblastiach, v ktorých rozhoduje politický systém. Teória verejnej voľby vysvetľuje dôvody, zákonitosti a charakter individuálneho správania pri prijímaní kolektívnych rozhodnutí v rámci politického správania. Predmetom štúdia teórie verejnej voľby sú tieto otázky:

1. **Ako sa prejavujú preferencie jednotlivcov v oblasti fiškálnej politiky?**
2. **Ako sa jednotlivé názory transformujú do kolektívnych rozhodnutí?**
3. **Ako vláda rozhoduje o týchto záležitostiach?**

**Logika kolektívneho rozhodovania**

Kolektívne rozhodnutie môže byť:

1. **Efektívne** – dôchodky aspoň jednej skupiny sa zvýšia, pričom iným sa neznížia.
2. **Redustribučné** – ako dôsledok zlepšenia situácie jednej skupiny na úkor druhej.
3. **Škodlivé** – keď si všetci pohoršia, znížia sa dôchodky, hovoríme o zlyhaní vlády.

Skupina B

E

W

R

P

F

Skupina A

E – dôchodky dostupné bez kolektívnej akcie

F – dôchodky dostupné po kolektívnej akcii

E – P – rozhodnutie, ktoré je paretovsky efektívne

E – R – rozhodnutie redistribučné

E – W - rozhodnutie redistribučne škodlivé

**Proces kontroly:**

1. **získavanie informácií,**
2. **overenie správnosti informácií,**
3. **kritické zhodnotenie kontrolovaných javov,**
4. **návrhy opatrení**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Forma kontroly** | **Prednosti** | **Nedostatky** |
| Vlastná občianska kontrola | Nezávislosť na politických procesoch. | Neprofesionalita, nedostatok informácií,  preceňovanie, podceňovanie. |
| Profesionálna kontrola | Teoretické a praktické skúsenosti, informácie, podklady | Nedostatočná motivácia pracovníkov, kontrola ako predmet  mocenských záujmov. |
| Kontrola VZO | Informácie a podklady, znalosti a skúsenosti | Vplyv záujmových skupín. |

**Vnútorný kontrolný systém :**

VKS tvoria pravidlá a postupy vnútornej kontroly, ktoré sú vytvorené vedením organizácie za účelom dosahovať stanovené ciele pri zabezpečení:

* + Riadneho a efektívneho fungovania organizácie a všetkých jej aktivít.
  + Ochrany majetku.
  + Predchádzania a zisťovania nedostatkov, chýb.

**Interný audit:** typ vnútornej kontroly, ktorá sa zabezpečuje vlastnými odborníkmi. Cieľ je pomáhať členom organizácie pri výkone ich funkcií. Poskytuje analýzy, doporučenia, rady a informácie týkajúce sa realizovaných činností.

**V organizáciách VS sa stretávame s**:

Finančným auditom – overuje či údaje verne zobrazujú majetok podniku, zdroje jeho financovania a hospodárenie s nimi. Audity systémov – preverujú a hodnotia systémy, ktoré zabezpečujú príjmy, správu a ochranu majetku. Audit výkonov – svoju pozornosť zameriava na efektivitu realizovaných aktivít, primeranosť a účinnosť vnútorného kontrolného systému.

**Súčasné trendy verejnej kontroly**

**Od procesnej kontrole ku kontrole výsledkov:**

1. *Procesná kontrola* – formálna, keď sa kontrolná činnosť sústreďuje na procesne právnu stránku sledovaných aktivít.
2. *Kontrola výsledkov je založená na rešpektovaní týchto kritérií:*

* sledovanie naplnenia cieľov,
* kontrola účinkov prijatých opatrení,
* sledovanie ekonomickej závislosti medzi vstupmi a dosahovanými výstupmi,
* kontrola spätnou väzbou.

**Kontrola spätnou väzbou:**

Orientuje sa nielen na konečné výsledky, ktoré boli dohodnuté medzi dodávateľom zákazky a investorom. Názov tohto druhu kontroly je odvodený od skutočnosti, že dnešné výsledky sa stávajú návodom pre budúce činnosti.

**Projektovanie vnútorného kontrolného systému:**

*Hľadanie odpovedí na nasledujúce otázky:*·  **prečo kontrolovať** – účel, funkcia a zmysel ·  **čo kontrolovať** – predmet kontroly  
·  **kto kontroluje** – subjekt kontroly

·  **kedy kontrolovať** – periodicita kontroly

·  **ako kontrolovať** – spôsob, metódy kontroly